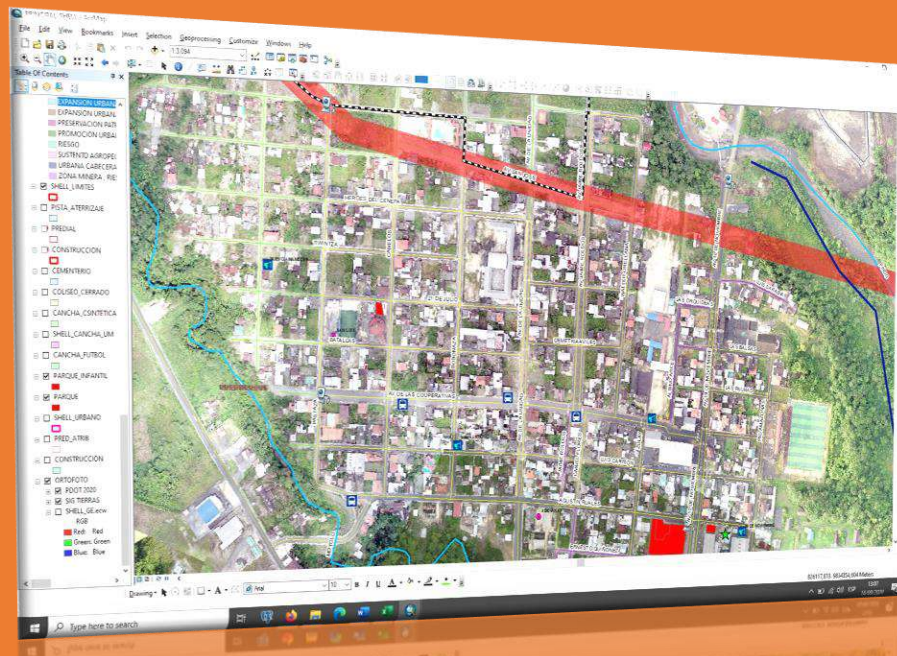


# PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL PARORQUIA RURAL “SHELL”



ADMINISTRACIÓN 2019-2023

## INDICE GENERAL

Metodología .....	14
Marco Jurídico .....	23
<b>ESTRUCTURA GENERAL DEL TERRITORIO .....</b>	<b>30</b>
Contexto Provincial .....	30
Contexto Cantonal .....	32
Parroquias urbanas .....	32
Parroquias rurales.....	32
Localización de la Parroquia y Límites .....	34
Historia.....	36
<b>COMPONENTE BIOFÍSICO .....</b>	<b>40</b>
Ecosistemas.....	41
Áreas protegidas y bosques protectores.....	44
Biodiversidad en la parroquia .....	47
Flora .....	47
Fauna.....	49
Agua (Hidrología).....	50
Descripción de las Unidades Hidrográficas .....	51
Agua para el consumo en la Parroquia Shell .....	56
Recursos naturales no Renovables.....	57
Medio Biofísico .....	59
Clima.....	59
Calidad del Aire .....	62
Precipitación .....	63
Precipitación Anuarios Meteorológicos INAMHI AÑO 2015 .....	64
Temperatura .....	66
Temperatura Anuarios Meteorológicos AÑO 2015.....	66
Geomorfología .....	69
Elevación.....	72
Pendientes .....	74
Geología.....	76
Tipos de Suelos.....	79
Características de Suelo .....	82

El suelo idóneo.....	82
Textura superficial .....	82
Potencial hidrógeno (PH).....	87
Drenaje natural.....	91
Salinidad .....	94
Materia orgánica .....	97
Fertilidad.....	100
Características Principales.....	105
Capacidad de Uso de la Tierra .....	109
Dificultad de Labranza.....	112
Velocidad de Infiltración .....	115
Uso de Suelo Actual.....	121
Uso de suelo información 2018 .....	121
Riesgos Naturales en la Parroquia .....	128
Movimientos en Masa.....	128
Riesgos Volcánicos.....	131
Inundaciones .....	133
Sequías .....	136
Eventos Peligrosos .....	138
Riesgos Antrópicos .....	142
Actividad Forestal.....	142
Cambio Climático.....	143
Análisis Parroquial.....	150
Sequías .....	150
Lluvias Intensas .....	154
Temperaturas Altas .....	158
Conclusión .....	162
Síntesis Componente Biofísico.....	163
<b>COMPONENTE SOCIOCULTURAL.....</b>	<b>169</b>
Población.....	170
Características de población .....	170
Densidad poblacional.....	171
Distribución poblacional por género.....	171

Estructura y tamaño poblacional.....	171
Pobreza.....	174
Programas sociales.....	176
Cultura.....	178
Identidad cultural .....	178
Prácticas Culturales.....	178
Gastronomía:.....	185
Educación.....	186
Nivel de instrucción de la población.....	186
Analfabetismo .....	187
Escolaridad.....	188
Instituciones Educativas.....	189
Cobertura Educativa.....	194
Salud .....	196
Situación de la salud en la parroquia .....	196
Cobertura de Salud.....	198
Gestión Parroquial ante la Emergencia Nacional COVID 19.....	201
Detalle de Procesos de Contratación Ejecutados Dentro de la Emergencia Sanitaria Por Covid-19.....	203
Síntesis componente Sociocultural .....	206
<b>COMPONENTE ECONÓMICO PRODUCTIVO.....</b>	<b>209</b>
Población Económica.....	210
Uso de Suelo Actual de la Parroquia Shell .....	211
Tenencia de la Tierra .....	213
Análisis de la Tenencia de la Tierra.....	214
Sectores Económicos .....	219
Principales productos.....	222
Volumen de producción y productividad.....	222
Productos Comercializados.....	223
Turismo:.....	224
Ferias Productivas:.....	230
Síntesis componente Económico Productivo.....	232
<b>Componente Asentamientos Humanos, Movilidad, Energía y Conectividad .....</b>	<b>235</b>
Asentamientos.....	236

Morfología de Asentamientos humanos .....	239
Categorías de ordenamiento territorial: .....	241
Acceso a los Servicios Básicos .....	244
Fuente: INEC 2010 .....	244
Electricidad .....	244
Alumbrado público .....	244
Alcantarillado Sanitario .....	249
Aceras y Bordillos.....	254
Agua de Consumo.....	258
Infraestructura Deportiva .....	259
Infraestructura de distracción familiar .....	263
Seguridad ciudadana .....	266
Redes viales y de transporte.....	267
Vialidad Terrestre .....	268
Costos de transportación terrestre.....	274
Transporte Aéreo .....	275
Sistemas de Conectividad .....	278
Energía eléctrica.....	278
Telecomunicaciones y telefonía.....	280
Síntesis Componente Asentamientos Humanos.....	281
Componente Político Institucional .....	285
Marco Legal .....	286
Código Orgánico De Organización Territorial Autonomía Y Descentralización .....	287
Mapeo de Actores y Procesos .....	291
Estructura Comunitaria .....	293
Instituciones Internas y Externas .....	294
Participación Ciudadana y Control Social .....	294
Sistemas De Información:.....	296
Capacidad de Gestión en el Territorio .....	297
Capacidad Institucional.....	297
Estructura Administrativa .....	298
Administracion Financiera.....	300
Síntesis general del componente Político Institucional .....	303

Modelo de territorio actual.....	304
<b>PROPUESTA .....</b>	<b>308</b>
Competencias exclusivas del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial.....	309
Misión .....	310
Visión.....	310
Valores .....	310
Objetivos estratégicos de desarrollo .....	311
Políticas.....	311
Estrategias.....	312
Metas .....	312
Programas/proyectos.....	314
Proyectos de Competencias Exclusivas y Concurrentes.....	316
Proyectos que no tienen relación con las competencias .....	325
Programas y Proyectos a Ejecutar por el GAD Parroquial .....	326
Análisis de cambio climático en proyectos priorizados por Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial .....	337
Modelo Territorial Deseado.....	345
<b>MODELO DE GESTION PARROQUIAL.....</b>	<b>348</b>
Estrategia de Articulación y Coordinación para la Implementación del PDOT.....	349
Estrategias de Articulación .....	354
Estrategias para Garantizar la Reducción Progresiva de Factores de Riesgo y Mitigación ....	356
Estrategias de Adaptación al Cambio Climático .....	356
Estrategias de Mitigación del Cambio Climático .....	357
Riesgo del Cambio Climático.....	358
Capacidad de Respuesta Frente a un Desastre .....	360
Capacidad de Adaptación al Cambio Climático: .....	360
Resiliencia.....	360
Estrategias de Seguimiento y Evaluación del PDOT .....	362
Producto del seguimiento.....	363
Análisis de Tendencia y Porcentaje de Cumplimiento de la Meta para el Año .....	363
Análisis del avance de programas y proyectos .....	364
<b>ANEXOS .....</b>	<b>365</b>

## ÍNDICE DE TABLAS

TABLA 1 CRONOLÓGICO DE LA PARROQUIA SHELL .....	38
TABLA 2 ECOSISTEMAS EN LA PARROQUIA .....	41
TABLA 3 SUPERFICIE DE TERRITORIO BAJO CONSERVACIÓN O MANEJO AMBIENTAL .....	44
TABLA 4 FLORA EN LA PARROQUIA SHELL.....	47
TABLA 5 AVES QUE SE PUEDEN ENCONTRAR EN TODA EL ÁREA PARROQUIAL.....	49
TABLA 6 MAMÍFEROS QUE SE PUEDEN ENCONTRAR EN EL ÁREA PARROQUIAL.....	49
TABLA 7 PECES QUE SE PUEDEN ENCONTRAR EN LAS MICRO CUENCAS Y RIACHUELOS DE LA PARROQUIA.....	50
TABLA 8 CONSUMO DE AGUA PARROQUIAL SHELL 2014-2020 .....	56
TABLA 9 RECURSOS NO RENOVABLES .....	57
TABLA 10 CATASTRO DE PERMISOS DE MINERAL ARTESANAL INSCRITOS PARROQUIA SHELL .....	58
TABLA 11 SUPERFICIE Y TIPO DE CLIMA EN SHELL .....	60
TABLA 12 SUPERFICIE Y PRECIPITACIÓN EN SHELL .....	63
TABLA 13 ESTADÍSTICAS CLIMATOLÓGICAS DE PRESIPITACIÓN AÑO 2015 .....	64
TABLA 14 SUPERFICIE Y TEMPERATURA EN SHELL .....	66
TABLA 15 ESTADÍSTICAS CLIMATOLÓGICAS DE TEMPERATURA AÑO 2015 .....	66
TABLA 16 TIPO DE RELIEVE .....	69
TABLA 17 TIPO DE PENDIENTES .....	74
TABLA 18 SUPERFICIE Y FORMACIONES GEOLÓGICAS.....	77
TABLA 19 SUPERFICIE Y TIPOS DE SUELOS EN SHELL .....	79
TABLA 20 CLASES Y SUBCLASES TEXTURALES DE LOS SUELOS (TEXTURA SUPERFICIAL Y A PROFUNDIDAD).....	83
TABLA 21 TEXTURA DE SUELO.....	84
TABLA 22 RANGOS DE PH DE LOS SUELOS.....	88
TABLA 23 <i>PH DE SUELO EN EL TERRITORIO PARROQUIAL</i> .....	89
TABLA 24 CLASES DE DRENAJE EN LOS SUELOS .....	91
TABLA 25 TIPO DE DRENAJE EN EL TERRITORIO PARROQUIAL.....	92
TABLA 26 NIVELES DE SALINIDAD DEL SUELO .....	94
TABLA 27 SALINIDAD DEL SUELO PARROQUIAL.....	94
TABLA 28 NIVELES DE CONTENIDO DE MATERIA ORGÁNICA DEL SUELO .....	97
TABLA 29 <i>MATERIA ORGÁNICA DEL SUELO PARROQUIAL</i> .....	98
TABLA 30 NIVELES DE FERTILIDAD NATURAL (INTERPRETACIÓN DE LAS TABLAS 20, 21 Y 22).....	101
TABLA 31 ESTIMACIÓN DE LA FERTILIDAD NATURAL PARA SUELOS DE LA AMAZONÍA.....	101
TABLA 32 FERTILIDAD DEL SUELO EN EL TERRITORIO PARROQUIAL .....	102
TABLA 33 CLASIFICACIÓN DEL SUELO EN CUANTO A LAS CARACTERÍSTICAS MÁS RELEVANTES .....	105
TABLA 34 CLASIFICACIÓN DE CUT EN EL SUELO TERRITORIAL .....	109
TABLA 35 CATEGORÍAS DE USO DE LA TIERRA.....	111
TABLA 36 DIFICULTAD DE LABRANZA EN EL TERRITORIO .....	113
TABLA 37 DESCRIPCIÓN DE LAS VELOCIDADES DE INFILTRACIÓN EN EL SUELO .....	115
TABLA 38 DESCRIPCIÓN DEL TIPO DE AMENAZA DE EROSIÓN HÍDRICA.....	118
TABLA 39 TIPO DE AMENAZA DE EROSIÓN HÍDRICA .....	118
TABLA 40 USO DEL SUELO ACTUAL DE LA PARROQUIA 2018.....	121
TABLA 41 USO DEL SUELO PARROQUIAL.....	126
TABLA 42 SUSCEPTIBILIDAD A MOVIMIENTOS EN MASA .....	128
TABLA 43 RIESGOS VOLCÁNICOS .....	131
TABLA 44 INUNDACIONES EN LA PARROQUIA .....	133
TABLA 45 POSIBILIDAD DE PRESENTACIÓN DE SEQUIAS .....	136
TABLA 46 EVENTOS PELIGROSOS .....	138

TABLA 47 VARIABLES DE CAMBIO CLIMÁTICO INCLUIDAS EN EL ANÁLISIS .....	145
TABLA 48 NIVELES DE AMENAZAS SEGÚN VARIABLE ANALIZADA .....	147
TABLA 49 TENDENCIA DE LA PRECIPITACIÓN ANUAL .....	148
TABLA 50 TENDENCIA DE LA TEMPERATURA MEDIA.....	149
TABLA 51 POBLACIÓN PARROQUIA SHELL .....	170
TABLA 52 POBLACIÓN POR GÉNERO .....	171
TABLA 53 ESTRUCTURA POBLACIONAL DE LA PARROQUIA SHELL AÑO 2010 .....	172
TABLA 54 DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN SEGÚN POBREZA Y EXTREMA POBREZA NBI .....	175
TABLA 55 POBREZA POR NIVELES DE GOBIERNO .....	176
TABLA 56 AUTO IDENTIFICACIÓN SEGÚN SU CULTURA Y COSTUMBRES .....	178
TABLA 57 PRINCIPALES FIESTAS EN LA PARROQUIA SHELL.....	184
TABLA 58 INDICADORES DE EDUCACIÓN EN LA PARROQUIA SHELL .....	186
TABLA 59 ANALFABETISMO POR SEXOS EN LA PARROQUIA SHELL.....	188
TABLA 60 ESTABLECIMIENTOS EDUCATIVOS EN LA PARROQUIA SHELL 2020 .....	189
TABLA 61 PROCESO DE CONTRATACIÓN REALIZADOS POR PANDEMIA COVID 19 .....	203
TABLA 62 DISTRIBUCIÓN POBLACIONAL.....	210
TABLA 63 CANTIDAD DE POBLACIÓN OCUPADA .....	211
TABLA 64 USO DE SUELO ACTUAL VALIDO 2020 .....	212
TABLA 65 RELACIÓN ENTRE LOS SECTORES ECONÓMICOS DEL VAB Y PEA .....	220
TABLA 66 PRINCIPALES ACTIVIDADES ECONÓMICAS PRODUCTIVAS .....	221
TABLA 67 CULTIVOS POR HECTÁREA.....	222
TABLA 68 FLORA Y FAUNA .....	223
TABLA 69 ASENTAMIENTOS HUMANOS RECONOCIDOS POR EL GAD PARROQUIAL .....	236
TABLA 70 CATEGORÍAS DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL .....	241
TABLA 71 COBERTURA DE SERVICIOS BÁSICOS .....	244
TABLA 72 LUZ ELÉCTRICA EN LA PARROQUIA SHELL.....	244
TABLA 73 ENERGÍA ELÉCTRICA DE LA PARROQUIA SHELL 2020 .....	247
TABLA 74 ALCANTARILLADO SANITARIO EN LA PARROQUIA SHELL.....	249
TABLA 75 COBERTURA DE ALCANTARILLADO SEGÚN CATASTRO 2020.....	251
TABLA 76 AGUAS SERVIDAS DE LA PARROQUIA SHELL 2020 .....	252
TABLA 77 PROCEDENCIA DEL AGUA RECIBIDA .....	258
TABLA 78 AGUA DE CONSUMO DE LA PARROQUIA SHELL 2020 .....	258
TABLA 79 SISTEMA VIAL POR COMPETENCIAS EN LA PARROQUIA .....	268
TABLA 80 SERVICIO DE TRANSPORTE CON LA RUTA.....	273
TABLA 81 CARGA TRANSPORTADA DESDE EL ARA HACIA EL INTERIOR.....	277
TABLA 82 AEROLÍNEAS QUE CIRCULAN EN EL AEROPUERTO RÍO AMAZONAS .....	277
TABLA 83 PISTAS DE LA AMAZONÍA DE MAYOR OPERACIÓN EN EL AÑO 2014. ....	278
TABLA 84 VIVIENDAS CON ENERGÍA ELÉCTRICA .....	279
TABLA 85 SERVICIO DE ENERGÍA ELÉCTRICA .....	279
TABLA 86 ASOCIACIONES EN LA PARROQUIA SHELL.....	291
TABLA 87 CLUBES DEPORTIVOS EXISTENTES EN LA PARROQUIA .....	292
TABLA 88 ESTRUCTURA COMUNITARIA SHELL .....	293
TABLA 89 INSTITUCIONES LOCALES.....	294
TABLA 90 CONSEJO DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA .....	295
TABLA 91 CONSEJO DE PLANIFICACIÓN PARROQUIAL.....	295
TABLA 92 COMISIONES GAD PARROQUIAL SHELL .....	299
TABLA 93 INGRESOS GAD PARROQUIAL ÚLTIMOS 3 AÑOS.....	300



TABLA 94 GASTOS ÚLTIMOS 3 AÑOS .....	301
TABLA 95 PROPUESTA DE PROYECTOS DE COMPETENCIAS EXCLUSIVAS Y CONCURRENTES .....	316
TABLA 96 PROPUESTA DE PROYECTOS QUE NO TIENEN RELACIÓN CON LAS COMPETENCIAS.....	325
TABLA 97 PROGRAMAS Y PROYECTOS A EJECUTAR POR EL GAD PARROQUIAL .....	326
TABLA 98 ESTIMACIÓN DEL RIESGO CLIMÁTICO EN PROYECTOS SELECCIONADOS.....	338
TABLA 99 MEDIDAS DE ADAPTACIÓN AL CAMBIO CLIMÁTICO .....	341
TABLA 100 FICHA DE MEDIDAS DE ADAPTACIÓN AL CAMBIO CLIMÁTICO .....	342
TABLA 101 FICHA PARA LA INCORPORACIÓN DE ACCIONES DE MITIGACIÓN DEL CAMBIO CLIMÁTICO EN EL PDOT .....	344
TABLA 102 IDENTIFICACIÓN DE ESTRATEGIAS DE ARTICULACIÓN (COMPETENCIAS EXCLUSIVAS) .....	349
TABLA 103 IDENTIFICACIÓN DE ESTRATEGIAS DE ARTICULACIÓN (COMPETENCIAS EXCLUSIVAS Y CONCURRENTES) .....	354
TABLA 104 IDENTIFICACIÓN DE ESTRATEGIAS DE ARTICULACIÓN (NO ESTÁN RELACIONADAS A LAS COMPETENCIAS) .....	355
TABLA 105 TIPOS DE VULNERABILIDAD.....	357
TABLA 106 VULNERABILIDAD AL CAMBIO CLIMÁTICO .....	359
TABLA 107 ESTRATEGIAS PARA LOGRAR LA RESILIENCIA.....	361
TABLA 108 CONDICIONES DEL INDICADOR EN LA PARROQUIA SHELL.....	364
TABLA 109 RANGOS DEL PORCENTAJE DE AVANCE FÍSICO Y/O DE COBERTURA EN LA PARROQUIA SHELL. ....	364

## ÍNDICE DE GRÁFICOS

GRÁFICO 1 ECOSISTEMAS EN LA PARROQUIA .....	42
GRÁFICO 2 BOSQUE PROTECTOR DE LA PARROQUIA .....	44
GRÁFICO 3 TIPO DE CLIMA DE LA PARROQUIA.....	60
GRÁFICO 4 PRECIPITACIÓN EN LA PARROQUIA .....	63
GRÁFICO 5 PRECIPITACIÓN ANUAL ACUMULADA 2015.....	64
GRÁFICO 6 TEMPERATURA EN LA PARROQUIA .....	66
GRÁFICO 7 TEMPERATURA EN LA PARROQUIA SHELL AÑO 2015 .....	67
GRÁFICO 8 RELIEVE EN LA PARROQUIA.....	69
GRÁFICO 9 PENDIENTES DE LA PARROQUIA.....	74
GRÁFICO 10 FORMACIONES GEOLÓGICAS EN LA PARROQUIA .....	77
GRÁFICO 11 TIPOS DE SUELO EN LA PARROQUIA.....	79
GRÁFICO 12 DISTRIBUCIÓN DE LA TEXTURA DE SUELO .....	85
GRÁFICO 13 DISTRIBUCIÓN DE PH DE SUELO EN EL TERRITORIO PARROQUIAL.....	89
GRÁFICO 14 DISTRIBUCIÓN DEL TIPO DE DRENAJE EN LA PARROQUIA .....	92
GRÁFICO 15 DISTRIBUCIÓN DE LA SALINIDAD EN EL TERRITORIO .....	95
GRÁFICO 16 <i>DISTRIBUCIÓN DEL CONTENIDO DE MATERIA ORGÁNICA EN EL TERRITORIO</i> .....	98
GRÁFICO 17 DISTRIBUCIÓN DE LA FERTILIDAD DE SUELO EN EL TERRITORIO .....	102
GRÁFICO 18 CARACTERÍSTICAS PRINCIPALES DEL SUELO PARROQUIAL.....	106
GRÁFICO 19 CUT EN EL TERRITORIO PARROQUIAL.....	109
GRÁFICO 20 DISTRIBUCIÓN DE LA DIFICULTAD DE LABRANZA EN EL TERRITORIO PARROQUIAL .....	113
GRÁFICO 21 DISTRIBUCIÓN DE LAS VELOCIDADES DE INFILTRACIÓN EN EL SUELO .....	115
GRÁFICO 22 DISTRIBUCIÓN DE LA AMENAZA DE EROSIÓN HÍDRICA EN EL TERRITORIO .....	119
GRÁFICO 23 USO DEL SUELO ACTUAL DE LA PARROQUIA .....	122
GRÁFICO 24 USO DE SUELO ACTUAL VALIDADO 2020.....	126
GRÁFICO 25 MOVIMIENTOS EN MASA PARROQUIAL .....	129

GRÁFICO 26 RIESGOS VOLCÁNICOS DE LA PARROQUIA .....	131
GRÁFICO 27 INUNDACIONES PARROQUIALES .....	133
GRÁFICO 28 SEQUIAS EN LA PARROQUIA .....	136
GRÁFICO 29 EVENTOS PRESENTADOS EN LA PARROQUIA.....	139
GRÁFICO 30 POBLACIÓN DE LA PARROQUIA SHELL 1990 – 2020 .....	170
GRÁFICO 31 PORCENTAJE DE LA ESTRUCTURA POBLACIONAL POR GRUPOS EN LA PARROQUIA SHELL .....	172
GRÁFICO 32 PIRÁMIDE POBLACIONAL 2001 -2010 DE LA PARROQUIA SHELL.....	174
GRÁFICO 33 PORCENTAJE DE POBREZA POR NBI EN PERIODOS INTERCENSALES 2001 Y 2010 .....	176
GRÁFICO 34 TASA DE ANALFABETISMO EN LA PARROQUIA SHELL (POBLACIÓN DE 15 Y MÁS AÑOS DE EDAD) .....	187
GRÁFICO 35 ANALFABETISMO POR SEXOS EN LA PARROQUIA SHELL.....	188
GRÁFICO 36 ESCOLARIDAD EN LA PARROQUIA SHELL .....	188
GRÁFICO 37 DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN SHELL .....	210
GRÁFICO 38 COBERTURA VEGETAL VALIDO 2020 .....	212
GRÁFICO 39 DISTRIBUCIÓN DE PREDIOS SEGÚN LA SUPERFICIE.....	214
GRÁFICO 40 RELACIÓN ENTRE LOS SECTORES ECONÓMICOS DEL VAB Y PEA .....	220
GRÁFICO 41 PRINCIPALES ACTIVIDADES ECONÓMICAS PRODUCTIVAS .....	221
GRÁFICO 42 CATEGORÍAS DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL A NIVEL PARROQUIAL.....	241
GRÁFICO 43 COBERTURA DE SERVICIOS BÁSICOS .....	244
GRÁFICO 44 LUZ ELÉCTRICA EN LA PARROQUIA SHELL.....	245
GRÁFICO 45 ENERGÍA ELÉCTRICA DE LA PARROQUIA SHELL 2020 .....	247
GRÁFICO 46 ALCANTARILLADO SANITARIO EN LA PARROQUIA SHELL .....	249
GRÁFICO 47 COBERTURA DE ALCANTARILLADO SEGÚN CATASTRO 2020.....	251
GRÁFICO 48 AGUAS SERVIDAS DE LA PARROQUIA SHELL 2020 .....	252
GRÁFICO 49 PROCEDENCIA DEL AGUA RECIBIDA .....	258
GRÁFICO 50 AGUA DE CONSUMO DE LA PARROQUIA SHELL 2020 .....	259
GRÁFICO 51 COBERTURA VIAL PARROQUIAL .....	268
GRÁFICO 52 LUZ ELÉCTRICA EN LA PARROQUIA.....	279
GRÁFICO 53 INGRESOS ÚLTIMOS 3 AÑOS .....	300
GRÁFICO 54 GASTOS ÚLTIMOS 3 AÑOS .....	301

## ÍNDICE DE IMÁGENES

IMAGEN 1 ESQUEMA METODOLÓGICO PARA LA ACTUALIZACIÓN DEL PDOT .....	14
IMAGEN 2 UBICACIÓN DE LAS CONCESIONES MINERAS ACTUALES QUE AFECTAN AL TERRITORIO PARROQUIAL ....	59
IMAGEN 3 RANGO DE PH MÁS ADECUADO PARA UNA GAMA DE CULTIVOS.....	87
IMAGEN 4 FIESTA EL GUAYUSASO” O “GUAYUSA UPINA .....	179
IMAGEN 5 FIESTAS DEL BARRIO NUEVO AMANECER.....	180
IMAGEN 6 FIESTAS EN LA COMUNIDAD SACHA RUNA .....	180
IMAGEN 7 NACIONALIDAD SHUAR.....	181
IMAGEN 8 NACIONALIDAD KICHWA .....	182
IMAGEN 9 NACIONALIDAD HUAORANI .....	183
IMAGEN 10 NACIONALIDAD AFROECUATORIANO.....	184
IMAGEN 11 MAITO DE TILAPIA .....	185
IMAGEN 12 CHICHA DE YUCA .....	186
IMAGEN 25 UNIDAD EDUCATIVA CAMILO GALLEGOS DOMÍNGUEZ MATRIZ.....	190

IMAGEN 26 UNIDAD EDUCATIVA CAMILO GALLEGOS DOMÍNGUEZ BLOQUE EDUCACIÓN INICIAL.....	190
IMAGEN 27 UNIDAD EDUCATIVA CAMILO GALLEGOS DOMÍNGUEZ BLOQUE BACHILLERATO .....	191
IMAGEN 28 UNIDAD EDUCATIVA CRISTÓBAL COLÓN .....	191
IMAGEN 29 UNIDAD EDUCATIVA 15 DE NOVIEMBRE .....	192
IMAGEN 30 UNIDAD EDUCATIVA EMAUS .....	192
IMAGEN 31 UNIDAD EDUCATIVA OCTAVIO ZURITA .....	193
IMAGEN 32 INSTITUTO TECNOLÓGICO SUPERIOR FRANCISCO DE ORELLANA CAMPUS LA MORAVIA .....	194
IMAGEN 33 CENTRO DE SALUD PARROQUIA SHELL.....	196
IMAGEN 34 PUESTO DE SALUD SECTOR BELLAVISTA.....	197
IMAGEN 35 AMBULANCIA AÉREA PARROQUIA SHELL.....	198
IMAGEN 36 ASOCIACIÓN SUMAK SISA ARTESANÍAS.....	223
IMAGEN 13 BALNEARIO DIQUE DE SHELL AÑO 2015.....	224
IMAGEN 14 BALNEARIO DIQUE DE SHELL AÑO 2020.....	225
IMAGEN 15 BALNEARIO SACHA RUNA .....	225
IMAGEN 16 COMPLEJO TURÍSTICO SAN JOSÉ.....	226
IMAGEN 17 HOSTERÍA SHELL .....	227
IMAGEN 18 COMPLEJO TURÍSTICO ENCANTO NATURAL .....	227
IMAGEN 19 DESCANSO IWIAS.....	228
IMAGEN 20 LA CASA DEL ÁRBOL.....	229
IMAGEN 21 MALECÓN DE SHELL.....	229
IMAGEN 22 PARQUE DE SHELL .....	230
IMAGEN 23 ESTAND LAS DELICIAS DE LA TÍA.....	231
IMAGEN 24 ESTAND GREEN HOUSE .....	231
IMAGEN 37 ALUMBRADO PÚBLICO .....	248
IMAGEN 38 ALUMBRADO PÚBLICO .....	248
IMAGEN 39 ALCANTARILLADO ACTUAL 1.....	253
IMAGEN 40 ALCANTARILLADO ACTUAL 2.....	253
IMAGEN 41 ALCANTARILLADO ACTUAL 3.....	254
IMAGEN 42 ACERAS Y BORDILLOS 1.....	255
IMAGEN 43 ACERAS Y BORDILLOS 2.....	255
IMAGEN 44 ACERAS Y BORDILLOS 3.....	256
IMAGEN 45 CANCHA DE FUTBOL CANCHA SINTÉTICA DEL BARRIO 4 DE OCTUBRE .....	260
IMAGEN 46 COLISEO CERRADO .....	260
IMAGEN 47 CANCHAS DE USO MÚLTIPLE .....	261
IMAGEN 48 PARQUE DE LA COMUNIDAD SACHA RUNA.....	263
IMAGEN 49 PARQUE DEL BARRIO 4 DE OCTUBRE .....	264
IMAGEN 50 MINI MALECÓN SIN NOMBRE UBICADO EN LA CALLE VILEN KUBES Y CALLE AGUSTÍN RUALES. ....	264
IMAGEN 51 UPC PARROQUIA SHELL .....	266
IMAGEN 52 AEROPOLICIAL PARROQUIA SHELL .....	267
IMAGEN 53 VÍAS SIN COBERTURA.....	271
IMAGEN 54 VÍAS LASTRADAS.....	271
IMAGEN 55 VÍAS ASFALTADAS.....	271
IMAGEN 56 VÍA PANAMERICANA E35 .....	272
IMAGEN 57 TRANSPORTES ALPAYÁN.....	273
IMAGEN 58 TRANSPORTES REINA CUMANDÁ.....	274
IMAGEN 59 COOPERATIVA DE TAXIS SHELL .....	275
IMAGEN 60 AEROLINEA TAME .....	276

IMAGEN 61 AEROPUERTO RÍO AMAZONAS .....	276
IMAGEN 62 ORGANIGRAMA ESTRUCTURAL GAD PARROQUIAL .....	298
IMAGEN 63 REPRESENTACIÓN INTEGRAL DE CAMBIO CLIMÁTICO.....	358
IMAGEN 64 DIAGRAMA ESQUEMÁTICO PARA LA ADAPTACIÓN DEL CAMBIO CLIMÁTICO.....	361
IMAGEN 65 ESQUEMA METODOLÓGICO DE PARTICIPACIÓN INSTITUCIONAL PARA LA GESTIÓN DEL CAMBIO CLIMÁTICO.....	362

### Índice de Mapas

MAPA 1 .....	31
MAPA 2 .....	33
MAPA 3 .....	35
MAPA 4 .....	43
MAPA 5 .....	46
MAPA 6 .....	55
MAPA 7 .....	61
MAPA 8 .....	65
MAPA 9 .....	68
MAPA 10 .....	71
MAPA 11 .....	73
MAPA 12 .....	75
MAPA 13 .....	78
MAPA 14 .....	81
MAPA 15 .....	86
MAPA 16 .....	90
MAPA 17 .....	93
MAPA 18 .....	96
MAPA 19 .....	99
MAPA 20 .....	104
MAPA 21 .....	108
MAPA 22 .....	110
MAPA 23 .....	114
MAPA 24 .....	117
MAPA 25 .....	120
MAPA 26 .....	123
MAPA 27 .....	124
MAPA 28 .....	127
MAPA 29 .....	130
MAPA 30 .....	132
MAPA 31 .....	135
MAPA 32 .....	137
MAPA 33 .....	141
MAPA 34 .....	151
MAPA 35 .....	152
MAPA 36 .....	153
MAPA 37 .....	155
MAPA 38 .....	156

MAPA 39 .....	157
MAPA 40 .....	159
MAPA 41 .....	160
MAPA 42 .....	161
MAPA 43 .....	195
MAPA 44 .....	200
MAPA 45 .....	215
MAPA 46 .....	216
MAPA 47 .....	217
MAPA 48 .....	218
MAPA 49 .....	238
MAPA 50 .....	240
MAPA 51 .....	243
MAPA 52 .....	246
MAPA 53 .....	250
MAPA 54 .....	257
MAPA 55 .....	262
MAPA 56 .....	265
MAPA 57 .....	270

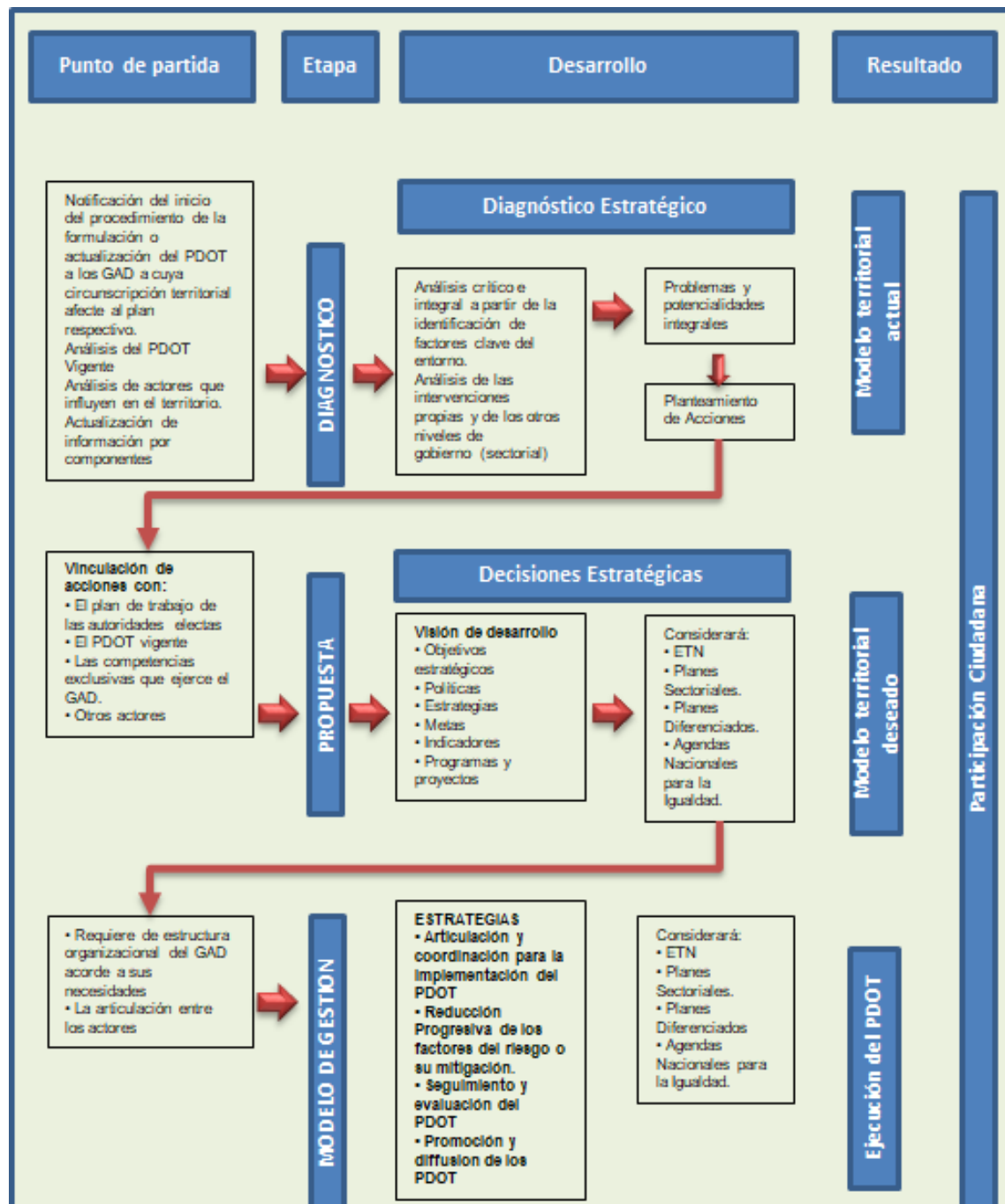
**INDICE DE COREMAS**

COREMA 1 .....	307
COREMA 2 .....	347

## Metodología

A continuación, se hace una descripción del esquema de Actualización del PDOT propuesto en las Guías Metodológicas difundidas por la Secretaría Técnica de Planificación.

Imagen 1 Esquema metodológico para la Actualización del PDOT



Fuente SENPLADES 2019

### **Diagnóstico Estratégico del PDOT**

No es una recopilación de datos inconexos, al contrario, permite una lectura crítica, estratégica y sistematizada de la realidad actual de la parroquia mirando sus potencialidades, deficiencias o carencias, con atención en las brechas sociales por razón de sexo, género, edad, discapacidades, etnia u origen migratorio. Es el resultado del análisis de las interacciones que se producen en el territorio parroquial entre los siguientes componentes: biofísico, sociocultural, económico/productivo, asentamientos humanos, que incluyen movilidad, energía y telecomunicaciones; y político institucional

El diagnóstico estratégico del territorio debe utilizar información generada y procesada desde el nivel local y de forma complementaria, aquella generada por las entidades rectoras a nivel nacional.

Además, es importante identificar las intervenciones de otros niveles de gobierno, principalmente del nivel central (sectoriales), que pueden suponer una limitante u oportunidad para la consecución de los objetivos estratégicos de desarrollo que se proponga más adelante en el PDOT.

En síntesis, el diagnóstico estratégico debería considerar al menos los siguientes aspectos:

- La dinámica poblacional que existe en el territorio, sus relaciones de género, intergeneracionales, étnicas, de discapacidades y movilidad humana
- Las formas actuales de ocupación y uso del suelo, sus impactos, efectos ambientales y socioeconómicos
- Los recursos naturales existentes
- Las amenazas climáticas y los posibles impactos, actividades con potencial generación de gases de efecto invernadero
- La situación territorial frente a riesgos y desastres naturales, vulnerabilidad y amenazas
- Las relaciones del territorio parroquial con sus circunvecinos
- Las posibilidades de articulación entre actores, alianzas, competitividad o complementariedad
- Las necesidades y requerimientos, así como las potencialidades y oportunidades de su territorio

### **Sistematización de Problemas y Potencialidades**

Como parte del diagnóstico estratégico es importante que el GAD sistematice las potencialidades

y problemas identificados y proponga acciones que serán de utilidad en la etapa de propuesta y modelo de gestión del PDOT.

### **Modelo Territorial Deseado**

Es la representación gráfica del territorio basada en el diagnóstico estratégico y debe evidenciar las potencialidades y problemas, así como y su relación sobre la red de asentamientos humanos, la clasificación del suelo, zonas de importancia para la conservación, zonas de riesgo y aquellas con amenazas climáticas.

Esta información debe ser complementada por las relaciones multinivel, con sus circunvecinos, proyectos estratégicos nacionales (en caso de existir), redes de infraestructura logística, productiva, transporte, movilidad, accesibilidad, energía, telecomunicaciones, áreas de explotación de recursos naturales, entre otros elementos que fueron identificados en el diagnóstico estratégico.

La cartografía participativa es uno de los mejores aportes colectivos orientados a la apropiación del PDOT, por lo que se recomienda el uso de mapas parlantes, esquemas, coremas o el diseño de maquetas con materiales del medio

### **Propuesta del PDOT**

Comprende el conjunto de decisiones concertadas y articuladas entre los actores territoriales, con el objeto de alcanzar una situación deseada para fomentar las potencialidades y resolver las problemáticas identificadas en el diagnóstico estratégico, a corto, mediano y largo plazo

La Propuesta refleja la visión (mirada prospectiva del territorio), objetivos estratégicos de desarrollo, políticas, estrategias, metas e indicadores, programas y proyectos sobre un modelo territorial deseado, para mejorar la calidad de vida de la población.

Con el fin de viabilizar la Propuesta, el GAD debe considerar:

- La información presentada en el diagnóstico estratégico;
- Las acciones definidas en el plan de trabajo de las autoridades electas;
- La propuesta del PDOT vigente; y
- Las competencias exclusivas que ejerce el GAD a su vez, es necesario visibilizar los actores que intervendrían por el relacionamiento institucional o territorial que mantienen con el GAD

Las acciones que tienen relación con las competencias exclusivas del GAD, independientemente



de que consten o no en el plan de trabajo de la autoridad o en el PDOT anterior, serán insumos base para la determinación de decisiones estratégicas y en el modelo de gestión para desarrollar estrategias de articulación.

### **Decisiones Estratégicas de Desarrollo**

Constituyen el conjunto de elementos estratégicos y acciones que el GAD va a plantearse para fomentar potencialidades y resolver problemas, en un esquema organizado de planificación estratégica, considerando visión, objetivos estratégicos de desarrollo, políticas, estrategias, metas, indicadores, programas y proyectos.

Las respuestas e insumos para responder a esta pregunta deberán ser discutidos en los espacios de articulación multinivel correspondientes. Las metodologías de trabajo con los actores territoriales son cruciales para garantizar la legitimidad y apropiación del PDOT por parte de la ciudadanía. Los elementos estratégicos del PDOT deben orientarse al cumplimiento del Plan Nacional de Desarrollo, que es de observancia obligatoria para el sector público.

Los GAD pueden iniciar la vinculación con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de la Agenda 2030, que han sido adoptados como política del Gobierno Nacional (Decreto Ejecutivo No. 371, 2018), de manera progresiva y conforme sus necesidades, como aporte al cierre de brechas territoriales. Este proceso implica:

- Comprender la importancia de los ODS para el desarrollo local del país;
- Reconocer las responsabilidades de los gobiernos locales frente a los ODS; y,
- Dar a conocer a la ciudadanía el compromiso desde los GAD para coadyuvar a la consecución de los ODS.

### **Objetivos Estratégicos de Desarrollo**

Constituyen lo medular del PDOT su logro se convertirá en el punto focal de la gestión del GAD parroquial rural en los próximos años. Deben sintetizar y resaltar al menos los siguientes aspectos derivados de las acciones identificadas en el diagnóstico estratégico:

- Aporte al fortalecimiento de las potencialidades y/o la solución de problemáticas identificadas y priorizadas.
- Cierre de brechas de género, inter- generacional, intercultural, discapacidades, movilidad

humana.

- Correspondencia con el ejercicio de competencias exclusivas del GAD.
- Relación con el plan de trabajo de las autoridades electas en el GAD.
- Énfasis en las acciones de desarrollo que abarquen a las zonas con potencial productivo.

El GAD debe relacionar sus objetivos estratégicos de desarrollo con los elementos estratégicos que proponen los instrumentos de planificación nacional y sectorial del Ejecutivo, de otros niveles de gobierno (Copfp, 2019; Art. 16), así como de los Consejos Nacionales de la Igualdad. El resultado de este análisis permite al GAD establecer su política pública, que decanta en programas, proyectos, y otras acciones indirectas que se constituyen como estrategias de articulación en el Modelo de Gestión.

### **Políticas**

“Son directrices que reflejan la prioridad y voluntad política del Gobierno para modificar una situación determinada” (Senplades, 2011). Las políticas permiten dar respuesta a los problemas del territorio, se enuncian como una oración en infinitivo, con frases cortas y concisas. Las políticas públicas que se formulan deben orientarse al cumplimiento de los objetivos estratégicos de desarrollo, así como para concretar el modelo de ordenamiento territorial.

### **Estrategias**

Son mecanismos o el conjunto de acciones necesarias para lograr cada política, se enuncian como una oración en infinitivo, con frases cortas y concisas. Los ámbitos de aplicación de las estrategias abarcan todo el territorioparroquial y deben responder a criterios de equidad para todos sus habitantes y atender a sus demandas.

### **Metas**

Son el resultado esperado que se define en términos de cantidad, calidad y tiempo, deben ser claras, precisas realistas cuantificables y alcanzables en un periodo determinado de tiempo y estar en concordancia con las competencias exclusivas. Los GAD parroquiales deben plantear metas de resultado que midan el cumplimiento de los objetivos estratégicos del PDOT, y estarán

vinculadas a sus programas/proyectos.

Todas las metas de resultado del PDOT deben ser anualizadas, es decir, se deberá definir el valor de la meta de resultados del PDOT que se planifica alcanzar en cada año, para eso deberán considerar el valor de la línea base y los avances obtenidos a la fecha. Las fuentes de información para el cálculo de metas serán la información estadística, geográfica y registros administrativos disponibles a través de sistemas de información local (SIL) desarrollados por el nivel cantonal y provincial, así como aquellas fuentes de información que el GAD considere pertinente

### **Indicadores**

Permiten medir el cumplimiento de las metas, así como analizar y valorar los resultados derivados de un proyecto enlazado a un objetivo. Su diseño y aplicación permite sistematizar lecciones aprendidas e identificar y seleccionar información para la toma de decisiones.

### **Programas/Proyectos**

El GAD debe responder a las siguientes preguntas: ¿Qué hacer?, ¿Dónde hacer?, ¿Cómo hacer?, ¿Con quién hacer?, ¿Cuándo hacer? y ¿Cuánto costará?

Los programas/proyectos definidos deben contar con presupuesto referencial y vincularlo con el presupuesto anual y cuatrienal asignado (y sus proyecciones) de esta manera el PDOT puede ser costado además, se identificarán las brechas presupuestarias, si fuese el caso, para que en el modelo de gestión se planteen las estrategias de articulación que se requiera. Así mismo, se deben identificar las acciones priorizadas y que están fuera de la competencia del GAD parroquial para ser consideradas en el modelo de gestión, con la finalidad de definir estrategias de articulación en la ejecución de los proyectos

A partir de este ejercicio, el GAD contará con un banco de programas o proyectos priorizados que respondan a lo establecido en el diagnóstico estratégico. Con esta agrupación se procederá a realizar un segundo taller participativo que conozca y valide dichos programas o proyectos.

Los programas y proyectos deben formularse para superar las desigualdades preexistentes en la parroquia, considerando la pertinencia de género, étnico cultural, intergeneracional, discapacidades y movilidad humana. Es decir, en congruencia con las brechas que se identifique en el diagnóstico estratégico.

### **Modelo Territorial Deseado**

Proyecta la imagen ideal de la parroquia a través de una representación gráfica del territorio, para llevar a cabo de manera sostenible, segura, adecuada, equitativa y eficiente la ocupación y actividades de la población en su territorio.

El modelo territorial deseado de la parroquia contiene al menos lo siguiente:

- Estructura urbana y rural, definida por los municipios o distritos metropolitanos.
- Red de asentamientos humanos y su vinculación con los GAD circunvecinos, redes de transporte, vialidad rural, energía, telecomunicaciones.
- Principales equipamientos (social, educativo, salud, seguridad, productivo, entre otros).
- Patrimonio cultural.
- Áreas de conservación, ecosistemas, zonas de protección hídrica.
- Localización o área de influencia de los programas y proyectos definidos en la Propuesta.

### **Modelo De Gestión**

Es el conjunto de procedimientos y acciones que encaminan a la implementación de la propuesta del PDOT, requiere de estructura organizacional del GAD acorde a sus necesidades y la articulación entre actores territoriales para solventar problemas y fomentar potencialidades identificadas en el diagnóstico estratégico.

El Modelo de Gestión contiene al menos cuatro estrategias:

- Articulación y coordinación para la implementación del PDOT
- Reducción progresiva de los factores de riesgo o su mitigación
- Seguimiento y evaluación del PDOT
- Promoción y difusión del PDOT.

### **Estrategias de Articulación y Coordinación Para la Implementación del PDOT**

A partir de la identificación de los problemas y potencialidades del Diagnóstico Estratégico se establecerán los mecanismos de coordinación para la implementación de programas y proyectos de competencia exclusiva de los GAD, así como alianzas, convenios u otras modalidades de gestión (mancomunidades, consorcios, convenios de delegación, entre otros). Complementariamente, se identificarán las brechas presupuestarias que constituyan una limitación y los aspectos normativos o regulatorios requeridos para facilitar la ejecución del